

한국의 OECD 가입 배경과 가입으로 인한 영향

박전영 (양명고)

목차

1. 서론
 - OECD의 출범과 특징
2. 본론
 - OECD 가입 전의 대한민국의 정치적 및 경제적 상황
 - 한국의 OECD 가입 과정
 - OECD 가입 후 한국에 끼친 영향
 - OECD 가입에 대한 전문가들의 의견
3. 결론
4. 참고문헌

1. 서론

한국은 1996년 12월 29번째로 OECD의 가입국이 된 국가이다. ‘OECD’¹⁾는 1961년에 ‘OEEC’²⁾의 뒤를 이어 설립된 국제기구이다. 현재 프랑스 파리에 본부를 두고 있으며 한국을 포함한 34개국이 회원국으로 등록되어 있고, 전 세계 GDP의 80% 이상을 차지하고 있다. ³⁾

OECD가 설립되기 이전에는 마셜플랜의 시행 지원을 위해 1948년에 설립된 OEEC가 있었다. 이후 OEEC에 점점 다른 선진국들이 더 많이 가입하게 되고, OEEC의 영향력은 유럽뿐만 아니라 전 세계에 미칠 정도까지 확장된다. 그 결과 OEEC는 단체의 이름을 유럽에 국한되지 않도록 현재의 OECD로 바꾸게 되고 현재까지 전 세계의 정책을 조정하는 국제기구로서 활동하고 있다.

OECD는 GATT⁴⁾나 WTO⁵⁾와 같은 다자간 경제협력기구와 같이 국제규범을 직접적으로 제정하거나 절상하기 위한 국제기구가 아니라 회원국들의 경제성장을 촉진시키고 경제운용의 효율성을 높이기 위해 경제정책의 기본방향과 원칙, 지침을 채택하여 정부차원에서 토의, 협조 및 조정을 위한 기구이다. 즉, OECD는 세계 경제의 각종 문제들을 정리하고 이슈화하여 이를 ‘국제규범화’ 하는데 항상 앞장서있는 기구이다. 또한 각종 심층적 연구를 통해 선진국과 개발도상국 간의 이해관계를 조성하여 개발도상국에 대한 원조에 힘쓰며 세계경제발전에 기여하는 역할도 하고 있다.

OECD의 기구적 특징으로는 먼저 무역, 경제 또는 환경 등 특정 분야를 대상으로

-
- 1) OECD : 경제협력개발기구, Organization for Economic Cooperation and Development
 - 2) OEEC : 유럽경제협력기구, Organization for European Economic Cooperation
 - 3) 박찬일 (1996), “OECD 가입과 한국 경제의 자유화”, 한국경제연구원
 - 4) GATT : 관세 무역 일반 협정, General Agreement on Tariffs and Trade
 - 세계무역기구 체제 이전의 체제
 - 5) WTO : 세계무역기구, World Trade Organization

활동하는 국제기구들과 달리 OECD는 ‘사회문제위원회’, ‘무역위원회’, ‘교육위원회’ 등 다양한 위원회들이 설치되어 있어 각 위원회가 담당별로 심도있는 토의와 연구 이후 각종 채널을 통해 이를 반영하므로 개발원조, 무역, 고용, 경제, 사회, 교육, 환경, 복지 등 매우 광범위한 분야들을 포괄적으로 다루는 국제경제협의체이고, OECD의 의사결정은 ‘합의’를 기본으로 하고 있기 때문에 회원국들의 ‘협상’과 ‘강제성’보다는 ‘논의’와 ‘합의’를 중심으로 회원국 간의 자유로운 토의와 정보교환을 통해 정책의 투명성을 증대시켜 규정의 준수를 이끌고 공통인식을 조성하여 각국의 정책조화를 도모한다는 특징이 있다. 6)

본고의 함의는 다음과 같다. 한국이 OECD에 가입한 지 약 25년이 된 현재, 한국의 OECD 가입 이전의 상황과 한국이 OECD에 가입하게 된 배경, OECD 가입이 한국에 미친 영향을 긍정적인 부분에서의 관점과 부정적인 부분에서의 관점으로 나눠 파악해보고자 한다. 또한 OECD 가입에 대한 전문가들의 의견을 알아보면서 앞으로의 한국이 OECD 회원국으로써 OECD를 통해 얻을 수 있는 부정적 영향은 최소화하고 긍정적 영향은 적극 활용해 세계에서 보다 영향력 있는 위치로 자리매김 할 수 있도록 그 방법을 강구해볼 수 있다.

2. 본론

- OECD 가입 전, 대한민국의 정치적 및 경제적 상황

1980년대 후반에서 1990년대 초반까지의 한국의 정치적 상황은, 1988년 전두환 전 대통령의 제5공화국이 막을 내리고 대한민국 제 13대 대통령 노태우 전 대통령이 취임하게 된다. 6.29 선언으로 대통령 직선제 개헌을 하고 남북기본합의서 체결, 1988 서울 올림픽을 성공적으로 개최하는 등 군정시대가 끝나고 민주화로 가기 위해 노력하는 모습을 보였지만 퇴임 이후 전두환 전 대통령과 함께 12.12 군사 반란 등을 주도한 혐의로 구속 기소되면서 다시 많은 국민의 원성을 사게 된다. 이후 1993년부터 1998년까지 제 14대 대통령의 자리에 서게 된 김영삼 대통령은 군정시대 이후 어지러운 한국의 상황을 바로잡고, 민주화를 실현하기 위해 노력한다. 또한 박정희 정부에서부터 시작된 신경제 5개년 계획⁷⁾을 완성하기 위해 제 7차 신경제 경제개발 5개년 계획을 실시해 산업의 경쟁력 강화, 사회적 형평 제고와 균형 발전, 그리고 국제화와 자유화의 추진과 통일기반 조성이라는 3대 발전전략을 중심으로 이전의 신경제 계획들과는 달리 거시경제 정책⁸⁾방향을 제시하는 데 주안점을 두었고, 이에 대한 국민적 합의 형성을 중요하게 생각해 민간 부문의 인사를 적극 참여시키면서 경제 발전과 민주화를 모두 실현하려 했다.

6) 趙學國 (1995), "OECD 加入推進 背景과 意義." 通商法律 -.2, 107-122

7) 신경제 5개년 계획 : ‘우리 경제를 선진 경제권에 진입시키면서 통일에도 대비할 수 있는 튼튼한 경제를 건설하는 것’을 목표로 박정희 정부 때 시작해서 김영삼 정부까지 총 7차에 걸쳐 실행된 경제발전 계획을 말한다.

8) 거시경제 정책 : 성장, 고용, 국제수지 등을 정책의 대상 및 목표로 하고 있는 정책

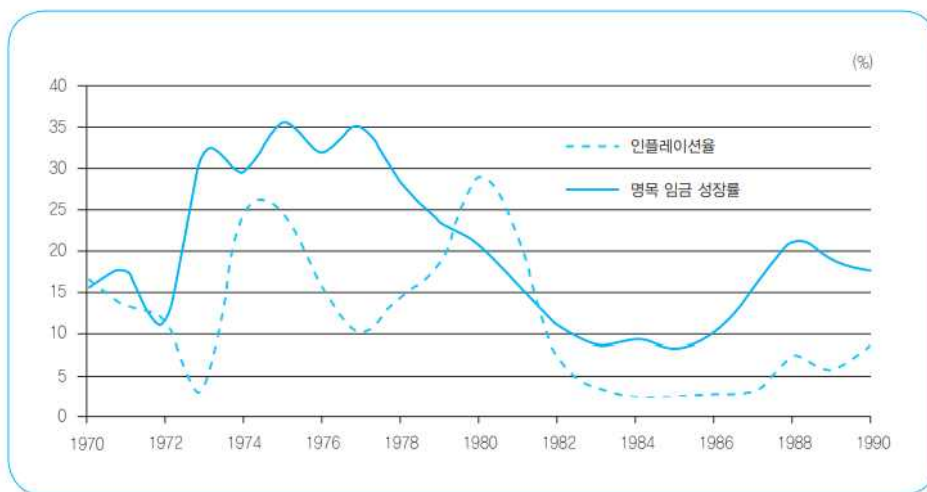
수립 과정

단계명	지침 작성단계	부문계획 작성단계	종합조정단계	계획 확정 및 계획서 작성단계
기간	1990.6 ~ 1990.10	1990.11 ~ 1991.6	1991.7 ~ 1991.10	1991.11 ~ 1991.12
주요내용	<ul style="list-style-type: none"> · 1. 계획의 기본구상 준비 · 2. 주요 정책과제와 검토사항 발굴 · 3. 34개 실무 작업반 구성 · 4. 지침의 확정 및 시달 	<ul style="list-style-type: none"> · 1. 연구기관 등 부문계획 시안 작성 · 2. 주요 정책과제 선정 정책 협의회 개최 · 3. 실무 작업반 부문계획 작성 및 조정 	<ul style="list-style-type: none"> · 1. 경제계획 종합 조정 · 2. 경제계획 시안 완성 	<ul style="list-style-type: none"> · 1. 국무회의 및 대통령 재가 · 2. 계획서 집필 및 발간

<그림 1 - 제 7차 신경제(경제사회발전) 5개년 계획 수립 과정>

- 출처 : 국가기록원 (기록으로 보는 경제개발 5개년 계획 >시기별 개관 >제7차 및 신경제 (1992-1996) (archives.go.kr)

이 시기의 경제적 상황으로, 1980년대 후반 한국의 경제는 한국 경제에서 가장 성공적인 안정화 기간이었다고 여겨진다. 앞에서 언급했던 내용과 같이 거시경제 발전에 주안점을 두고 정책들을 실행했던 것이 그 원인이 될 수 있었다. 게다가 거시경제 정책은 기본적으로 현재와 미래 사이의 자원을 재조정하는 것에 불구하기 때문에 장기적인 관점에서의 성장촉진을 위해 사용되는 정책이 아니라 단기적 안정을 위해 사용되는 정책이기에 정책을 시작하고 끝내는 타이밍이 매우 중요한데, 한국은 그 타이밍을 잘 잡았기 때문에 당시 불안하던 한국 경제가 단기간에 회복, 성장 할 수 있었던 것이다. <그림 2>와 같이 1980년대 초반까지 연 20%를 오르내리던 인플레이션율은 점차 안정되었고 이에 따라 임금 및 금리 등의 요소 가격도 점차 안정되었다. 9)



<그림 2 - 명목 임금 성장률과 인플레이션율>

- 출처 : 차동세(1995), 한국 경제 반세기; 자료집

9) "1980년대 한국의 안정화 정책" (2013) 기획재정부, KDI 국제정책대학원(Korea's Stabilization Policies in the 1980s Korean

- 한국의 OECD 가입 과정

한국의 OECD 가입 과정은 아래 <표 1>과 같이 정리하고자 한다.¹⁰⁾

1980년대 후반	국가 발전의 중장기 과제로 OECD 가입을 검토하기 시작
1989년	OECD와의 협력사업을 추진
1991년	'제 1차 경제 계획 심의회'에서 OECD 가입에 필요한 여건을 마련하고 본계획의 후반기에 가입한다는 방침을 세움
1992년	OECD 측에 1990년대 중반 가입 의사를 표명
1993년	신경제 5개년 계획에서 OECD 가입을 1996년으로 확정함에 따라 가입 절차 진행
1995년	가입 신청서 제출
1996년 10월	OECD 가입 정식 결정

<표 1 - 한국의 OECD 가입 과정>

- OECD 가입 후 한국에 끼친 영향

한국의 OECD 가입에 따른 영향은 '긍정적 영향'과 '부정적 영향'으로 나눌 수 있다.

긍정적 영향으로는 첫째, 한국이 OECD에 가입함에 따라 국가위상이 제고되고 한국에 대한 이미지가 향상될 수 있다. OECD는 대부분 여러 선진국들로 구성되어있기 때문에 한국이 이에 가입함에 따라 국가의 위상이 향상 될 뿐만 아니라 한국기업 상품의 신뢰도와 한국의 서비스에 대한 이미지도 향상될 수 있다. 즉, 국가 경제의 경쟁력이 강화될 수 있는 것이다.

둘째, 한국이 새로운 세계경제질서 형성에 능동적으로 참여할 수 있는 점이다. 한국은 OECD 가입을 통해 OECD 회원국인 여러 선진 국가들과 대등한 입장에서 세계 경제의 현안을 협의하고 이에 대한 대책을 함께 강구할 수 있고 이러한 활동을 새로운 질서 형성 초기 단계부터 능동적으로 참여하면서 한국의 입장을 반영하고 국가이익을 추구할 수 있게 된다. 즉, 한국이 OECD를 통해 세계경제질서의 중심에 섬으로써 세계경제 발전에 기여할 뿐만 아니라 국익 향상에도 도움이 될 수 있는 것이다.

셋째, 한국의 국제 경제 시장에서의 영향력이 확대된다. 한국이 OECD에 가입함에 따라 국제금융시장에 있어서의 신용등급이 향상되고 점진적 외환자유화, 외국통화의 직거래, 해외직접투자의 활성화, 그리고 원화의 사용범위가 확대되어 국내기업이 싼 외국자본을 이용할 수 있고 다양한 자금조달 경로를 찾아 더욱 이익이 되는 경제활동을 주도할 수 있으며 한국이 세계 경제에서 더 큰 영향력을 행사할 수 있게 되는 것이다.

그 외에도, 한국이 OECD의 여러 위원회들과 함께 함으로써 선진국 회원국들의 첨

10) 한홍렬 (한양대 경제학과 부교수)(1995) "OECD 가입과 경제적 환경 변화"

단과학기술을 공유받을 수도 있고, 환경 보존, 소비자 보호, 근로조건 개선, 교육여건 개선 등의 각종 규약을 함께 제정해 한국의 환경질과 생활질 모두 향상될 수 있다. 또한 국내외 시장의 대폭적인 개방으로 말미암아 한국에서의 독과점체제가 무너지고 기업들의 서비스 경쟁이 격화됨에 따라 국내 소비자들은 국내외 상품을 가리지 않고 보다 좋은 것을 구입할 수 있게 된다.

한국의 OECD 가입으로 인한 부정적 영향으로는 첫째, 비교열위산업이 쇠퇴될 수 있다는 것이다. 한국이 OECD 가입 이후 국내시장을 대폭적으로 개방할 경우 한국의 여러 산업들이 강력한 국제경쟁력으로 무장된 여러 선진 나라의 산업들과 정면으로 부딪치게 된다. 그에 따라 본격적인 M&A(기업 매수, 합병)의 시대가 도래되어 다른 선진국의 산업들에 비해 경쟁력이 약한 한국의 비교열위산업들은 이러한 선진국의 타 기업에 흡수당하지 않을 수 없다.

둘째, 한국에서의 금융시장이 교란될 수 있다. 첫 번째 내용과 같이 한국이 국내시장을 세계에 개방하면서 거대한 자본으로 국제경쟁력을 갖춘 외국금융산업이 국내금융시장에 들어와 경쟁하게 되고 이 치열한 경쟁에서 도태된 금융기관들이 계속 파산하거나 인수, 합병되는 등의 회오리 속에 휩싸일 수 있다. 이렇게 되면 국내의 금융제도가 위협을 받게될 뿐만 아니라 그 안정성이 무너져 금융제도가 점점 더 어지러워질 수 있다.

셋째, 한국이 OECD에 가입함에 따라 경상수지¹¹⁾가 악화될 가능성이 있다. 그 이유는 한국이 OECD 자유화조항을 준수하게 되면 자금의 이전 및 거래가 늘어나면서 대외지출이 크게 늘어날 가능성이 있기 때문이다. 자금의 이전 증가는 상품과 서비스 수입의 축진을 의미하며 외화의 대외지출을 증가시키게 되고 이는 경상수지 악화의 요인이 된다.

그 외에도 한국이 OECD에 가입하면서 가입 조항에 따른 개발도상국에 대한 원조 규모 확대, 회원국 회비 분담, 환경분야에 대한 투자 확대 등의 활동을 실행해야하기 때문에 한국의 재정적 부담을 증대시킬 수 있고, OECD 가입 전까지 국제협약의 범위 내에서 각종 정책을 국가주권을 가지고 독자적으로 운용해왔던 한국은 OECD에 가입함으로써 OECD의 각종 규약, 규범, 관행들을 준수해야하기 때문에 가입 전과 같은 정책의 자율적 운영을 할 수 없고 제약을 받을 수밖에 없을 것이다.¹²⁾

- OECD 가입에 대한 전문가들의 의견

한국의 OECD 가입에 대한 전문가들의 의견은 대부분 'OECD의 가입이 한국을 선진국의 지위로 올리는 것인가?'라는 의문에서 시작되는 것 같다. 1960년대 이후 한국의 꾸준한 경제 성장은 한국이 더 이상 개발도상국이 아닌 선진국인 것 아닌가라는

11) 경상수지 : 경상수지는 외국과 물건(재화)이나 서비스(용역)를 팔고 산 결과를 종합한 것을 말한다. 즉, 국가 간 상품 및 서비스의 수출입, 자본 노동 등 생산요소의 이동에 따른 대가의 수입과 지출을 종합적으로 나타낸 것으로, '국제수지'를 이루는 중요한 요소이다.

12) Yong Deuk Cho(趙龍得) (1996), "韓國의 OECD 加入에 따른 經濟的 效果와 對應課題." 商經研究 21.1, 113-140

생각을 갖게 했다. 게다가 한국이 OECD에 가입한다고 하니 사람들은 더욱이 한국이 '선진국'의 지위에 올랐다고 여기게 된 것이다. 하지만 정말 'OECD의 가입=선진국'의 공식이 성립하는 것일까? 아래의 여러 사람들의 이에 대한 견해를 통해 생각해보고자 한다.

1) [신광영. 2006. 「한국의 OECD 가입배경」, 『월간 참여사회』 2006년 12월호] : 90년대 들어서 한국의 시장 개방을 요구하는 압력이 더 거세졌다. 미국의 중앙은행(FRB)과 OECD는 한국 정부가 제시한 금리자유화 일정을 앞당기도록 요구하였다. 미 행정부는 92년 의회 보고서에서 한국이 OECD에 가입하도록 유도할 것이며, 미국 상품 및 서비스에 대한 관세 및 비관세 장벽을 없애도록 할 것이라고 표명하였다. [중략] OECD 가입은 OECD의 경제 제도와 규칙을 회원국으로 받아들일겠다는 것을 의미하며, 많은 제도 변화를 수반한다. 여기에는 각종 정부 규제를 철폐 및 완화가 포함된다. 예를 들어, 자본시장 자유화가 이루어져야 하며, 서비스 시장에 대한 규제도 바뀌어야 했다. 자본시장 자유화는 자본이동에 대한 규제 철폐를 의미하는 것으로 정부의 자본시장 통제력의 약화를 의미했다. 여기에는 외국인 투자제한 업종을 없애는 것도 포함됐다.

2) 고흥권 주OECD 한국대표부 대사 : 구매력평가(PPP) 기준 1인당 명목 국내총생산(GDP)을 보면 한국이 영국, 프랑스, 일본과 비슷하게 높다. 이런 나라들을 우리가 따라잡는다는 것은 과거에는 상상도 할 수 없는 일이었는데 이제는 그게 현실이 됐다. 오늘날 한국의 경제 지표는 과거엔 꿈속에서나 가능했던 수치였다. 고등교육 이수율, GDP 대비 연구개발 투자, 정보통신 인프라, 국제학업성취도평가(PISA)와 같이 한국의 미래를 가늠할 수 있는 지표도 모두 좋다. 경제적인 측면을 보면 한국은 선진국이라고 해도 전혀 손색이 없다.

3. 결론

이처럼 한국의 OECD 가입은 한국이 다시 1980년대 이전의 상황과 같이 돌아가지 않게 자체의 규범 속에서 한국을 안정화 시켜주었다는 것에 큰 의미가 있다고 할 수 있다. 하지만 이러한 한국이 규범의 틀에 박혀있고 OECD의 선진국 회원국들에 의해 국내의 경제와 국내외의 산업들이 썩이며 복잡해지고 국내의 경쟁력이 약한 산업들이 힘을 더 이상 키우지 못하게 되며 오히려 진정한 선진국으로 나아가는 길을 방해받고 있다는 견해들도 나오고 있다. 우리는 이러한 OECD의 회원국으로써의 장점과 단점을 모두 고려해 앞으로는 장점이 될 수 있는 부분은 적극 활용해 한국이 안정화된 경제 상태로 꾸준히 성장할 수 있도록 하고 단점이 되는 부분은 우리 스스로 자율적인 규범과 OECD와의 합의를 통해 최소화할 수 있도록 노력하여 진정한 선진국의 위치에 오를 수 있도록 해야 한다.

4. 참고문헌

- “국제기구의 설립 배경과 목적 및 주요 내용”, 명지대학교 논문 자료
“한국의 OECD 가입 배경”, 참여연대 (peoplepower21.org)
“1980년대 한국의 안정화 정책” 기획재정부, KDI 국제정책대학원 (Korea’s Stabilization Policies in the 1980s Korean.pdf)
“OECD 대사 ‘한국 경제지표는 꿈의 수치...격차 문제 해소할 때’”, 연합뉴스 (yna.co.kr)
한홍렬 (한양대 경제학과 부교수), “OECD 가입과 경제적 환경 변화”, (OECD 자료조사 1.pdf)
“1996 OECD 가입”, 1997 외환위기 아카이브 (97imf.kr)
“OECD 가입 5년을 평가하다”, LG 경제연구원 (lgeri.com)
“OECD 가입:선진국 진입 첫 발”, 대한민국 정책브리핑 (korea.kr)
“1990→2010, 대한민국 어떻게 변해왔나?”, KDI 경제정보센터